



Asseverazione Prescrizioni Tecniche ai sensi della Legge 68/2015 Periodo 2015-2021

a cura di

UO RIFIUTI ED USO DEL SUOLO

Ottobre 2022

Inquadramento dell'attività

Con l'emanazione della Legge n. 68 del 22.05.2015 "Disposizioni in materia di delitti contro l'ambiente", entrata in vigore il 29 maggio 2015, sono state introdotte numerose novità nell'ordinamento giuridico nazionale sul contrasto ai reati ambientali, in merito agli strumenti e alle procedure per migliorare e rendere più efficace l'azione penale in campo ambientale e sono stati contestualmente affidati nuovi compiti a tutte le Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente. Tra le più rilevanti novità vi è l'introduzione nel D. Lgs. 152/2006 di una nuova Parte, la Sesta-bis, rubricata "Disciplina sanzionatoria degli illeciti amministrativi e penali in materia di tutela ambientale", dedicata all'estinzione dei reati contravvenzionali. Si tratta di una nuova procedura che si basa su adempimenti da parte del contravventore di prescrizioni impartite dagli organi di vigilanza, nell'esercizio di funzioni di polizia giudiziaria di cui all'art. 55 del c.p.p., ovvero della polizia giudiziaria e tecnicamente asseverate dall'ente specializzato competente per la materia trattata. ARPAC che, coerentemente con quanto effettuato a livello del SNPA, ha il compito, nell'ottica dell'impegno nel procedimento di estinzione in via amministrativa delle contravvenzioni in materia ambientale, di asseverare tecnicamente le prescrizioni impartite dalla Polizia Giudiziaria competente, nei casi in cui quest'ultima abbia accertato reati ambientali di natura contravvenzionale riconducibili, per tematica, alle funzioni istituzionali dell'agenzia. Tali asseverazioni possono avvenire d'ufficio, per i casi più semplici, o anche mediante effettuazione di sopralluoghi qualora la tematica risultasse di complessa definizione.

Le attività incluse tra le prestazioni tecniche agenziali finalizzate all'espletamento delle "Funzioni amministrative, valutazione del danno e funzioni in ambito giudiziario" nell'ambito del Catalogo Nazionale dei Servizi del Sistema Nazionale di Protezione Ambientale (SNPA), di cui ARPAC fa parte (rif. Delibera del SNPA n. 23 del 23/01/2018), sono dettagliate nella scheda descrittiva, specifica per ARPAC, di seguito riportata.

Scheda sintetica n°1. Asseverazioni prescrizioni tecniche ai sensi della Legge n. 68/2015

CARTA REGIONALE DELLE ATTIVITÀ ARPAC

CATALOGO SNPA	CODICE	ATTIVITÀ
SEZIONE	D	FUNZIONI AMMINISTRATIVE, VALUTAZIONE DEL DANNO E FUNZIONI IN AMBITO GIUDIZIARIO
SOTTOSEZIONE	D8	VALUTAZIONI DEI DANNI AMBIENTALI E FUNZIONE IN AMBITO GIUDIZIARIO
CODICE	D.8.1	ATTIVITA' TECNICA PER INDIVIDUAZIONE, DESCRIZIONE E QUANTIFICAZIONE DEI DANNI AMBIENTALI E FUNZIONI IN AMBITO GIUDIZIARIO
SOTTOCODICE	D.8.1.1	ASSEVERAZIONI PRESCRIZIONI TECNICHE AI SENSI DELLA LEGGE 68/2015 (ECOREATI)
FONTI NORMATIVE CHE ATTRIBUISCONO LA PRESTAZIONE	Nazionali	<i>D. Lgs 152/2006 Parte sesta-bis. - Disciplina sanzionatoria degli illeciti amministrativi e penali in materia di tutela ambientale introdotta dalla Legge 68/2015.</i> <i>318-ter. Prescrizioni</i> <i>1. Allo scopo di eliminare la contravvenzione accertata, l'organo di vigilanza, nell'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria di cui all'articolo 55 del codice di procedura penale, ovvero la polizia giudiziaria impartisce al contravventore un'apposita <u>prescrizione asseverata tecnicamente dall'ente specializzato competente nella materia trattata.</u></i>
	Regionali	Nessuna
	Altre ¹	
DESCRIZIONE DELLA PRESTAZIONE TECNICA		<i>Asseverazione tecnica delle prescrizioni impartite dalla PG per estinguere i reati contravvenzionali.</i>
CLASSIFICAZIONE ATTIVITA' (1)		OBBLIGATORIA
ATTIVITA' PREVISTE		<i>L'asseverazione, previa istruttoria, può avvenire con o senza sopralluoghi di approfondimento e viene rilasciata sempre, con un provvedimento motivato anche (se negativa). ARPAC, inoltre, può essere chiamata dalla PG per fornire il proprio supporto sia per verificare se i reati ambientali di natura convenzionale riconducibili, per tematica, alle funzioni istituzionali agenziali, non abbiano cagionato danno o pericolo concreto di danno alle risorse ambientali che per l'individuazione delle prescrizioni tecniche da impartire a cura della PG.</i>
PRODOTTI INTERMEDI		<i>Verbale di sopralluogo eventuale</i>
PRODOTTI FINALI		<i>Relazione tecnica di asseverazione</i>
STRUTTURA ARPAC DI EROGAZIONE DELLA PRESTAZIONE		<i>DIPAV; DIPBN; DIPCE; DIPNA; DIPSA</i>
ALTRE STRUTTURE ARPAC COINVOLTE		<i>DT/SOAC/RIUS</i>
FREQUENZA PROGRAMMATA DA INTERVENTI NORMATIVI		<i>NON PREVISTA</i>
FREQUENZA PROGRAMMATA E/O PREVISTA DA ARPAC (N° ASSEVERAZIONI ANNUE)		<i>132</i>
ENTE COMPETENTE DELLA FUNZIONE AMMINISTRATIVA		<i>AUTORITA' GIUDIZIARIA</i>

Descrizione attività

L'Agenzia fornisce il proprio contributo nell'ambito della procedura di estinzione dei reati contravvenzionali prevista dalla Legge n. 68/2015 con l'introduzione nel D. Lgs 152/06 di una Parte sesta-bis denominata "*Disciplina sanzionatoria degli illeciti amministrativi e penali in materia di tutela ambientale*" (da art. 318-bis a art. 318-octies).

La procedura prevede, nei casi contemplati dalla legge, che "*allo scopo di eliminare la contravvenzione accertata, l'organo di vigilanza, nell'esercizio delle funzioni di polizia giudiziaria di cui all'articolo 55 del codice di procedura penale, ovvero la Polizia Giudiziaria, impartisce al contravventore un'apposita prescrizione **asseverata tecnicamente dall'ente specializzato competente nella materia trattata**, fissando per la regolarizzazione un termine non superiore al periodo di tempo tecnicamente necessario*" (art. 318-ter). Atteso che ARPAC rappresenti uno dei più autorevoli Enti specializzati, competente nella materia ambientale, essa viene spesso interpellata dalla Polizia Giudiziaria (PG) ad asseverare tecnicamente le prescrizioni impartite dalla stessa PG per estinguere i reati contravvenzionali. L'asseverazione, che può avvenire con o senza sopralluoghi di approfondimento, viene rilasciata dai Dipartimenti Provinciali competenti per territori, con un provvedimento motivato.

Al fine di standardizzare il "processo di asseverazione" a supporto della PG, l'Agenzia ha elaborato, all'entrata in vigore della Legge 68/2015, propri "*Indirizzi procedurali*". Successivamente, sulla scorta di un lavoro di prima verifica delle attività prescrittive asseverate dalle ARPA sull'intero territorio nazionale, al fine di omogeneizzare le attività, il Consiglio Federale del Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente (SNPA), ha emanato "*Indirizzi per l'Applicazione della Procedura di Estinzione delle Contravvenzioni Ambientali ex parte VI-bis D. Lgs. 152/2006*" approvati con delibera del 26/11/2016. Tale documento, congiuntamente a quelli prodotti dalla Procura Generale della Repubblica Presso la Corte D'Appello di Napoli e dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Santa Maria Capua Vetere a fine 2015, rappresentano per ARPAC e per le altre Agenzie una linea guida di orientamento e di facilitazione nell'applicazione della norma. L'attività di cui sopra viene di seguito rappresentata attraverso l'utilizzo di indicatori ambientali classificati secondo lo schema del modello DPSIR, acronimo inglese che ha la propria corrispondenza nei termini italiani: "Determinanti, Pressioni, Stato, Impatti, Risposte".

DISTRIBUZIONE IMPIANTI SUL TERRITORIO DELLA REGIONE CAMPANIA

Indicatore: Numero di verbali contestanti reati ambientali soggetti ad asseverazione

L'indicatore descrive il numero di verbali contestanti reati ambientali soggetti ad asseverazione in Regione Campania nel periodo che va dal 2015 al 2021. Nell'ambito del modello DPSIR, l'indicatore è classificabile come "causa primaria/pressione" (P)

Figura 1a. Numero totale annuo di reati contestati in Regione Campania dalla Polizia Giudiziaria soggetti ad obbligo di asseverazione da parte dell'ente territorialmente competente nel periodo 2015-2021



Figura 1b. Distribuzione percentuale annua dei reati contestati in Regione Campania dalla Polizia Giudiziaria soggetti ad obbligo di asseverazione da parte dell'ente territorialmente competente nel periodo dal 2015 al 2021.

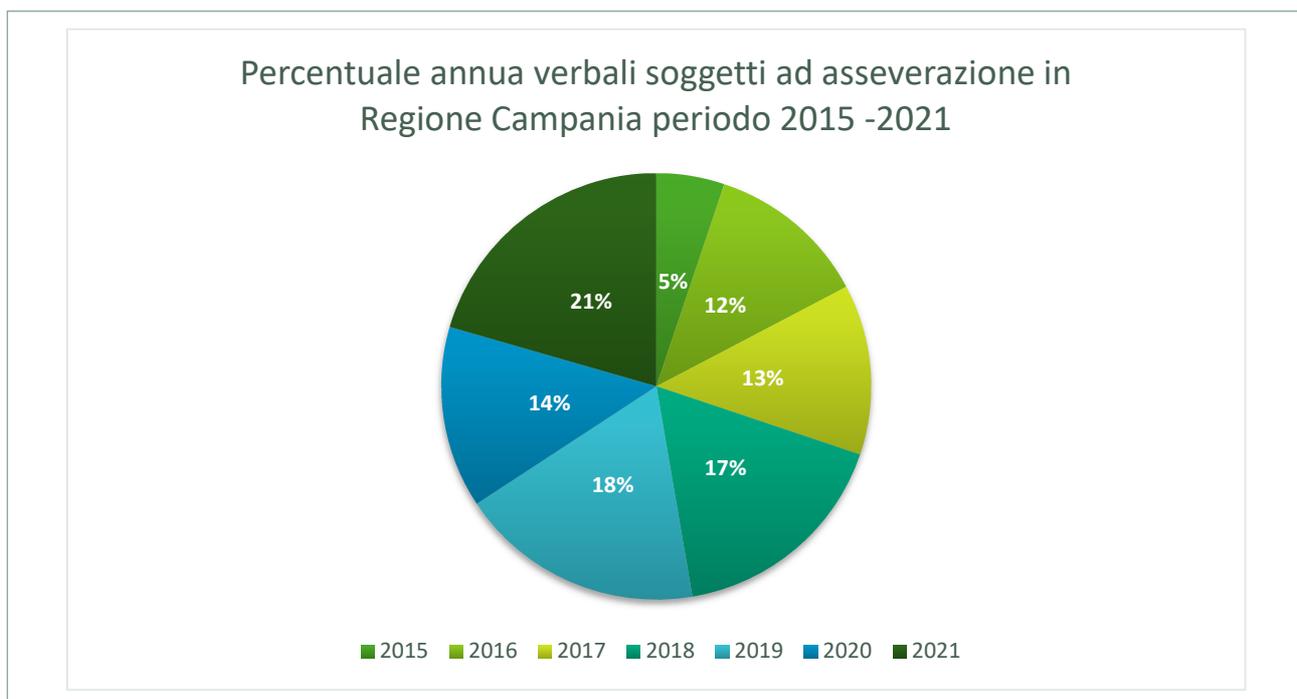


Figura 2a. Distribuzione provinciale numero totale di reati contestati in Regione Campania dalla Polizia Giudiziaria soggetti ad obbligo di asseverazione da parte dell'ente territorialmente competente nel periodo 2015-2021

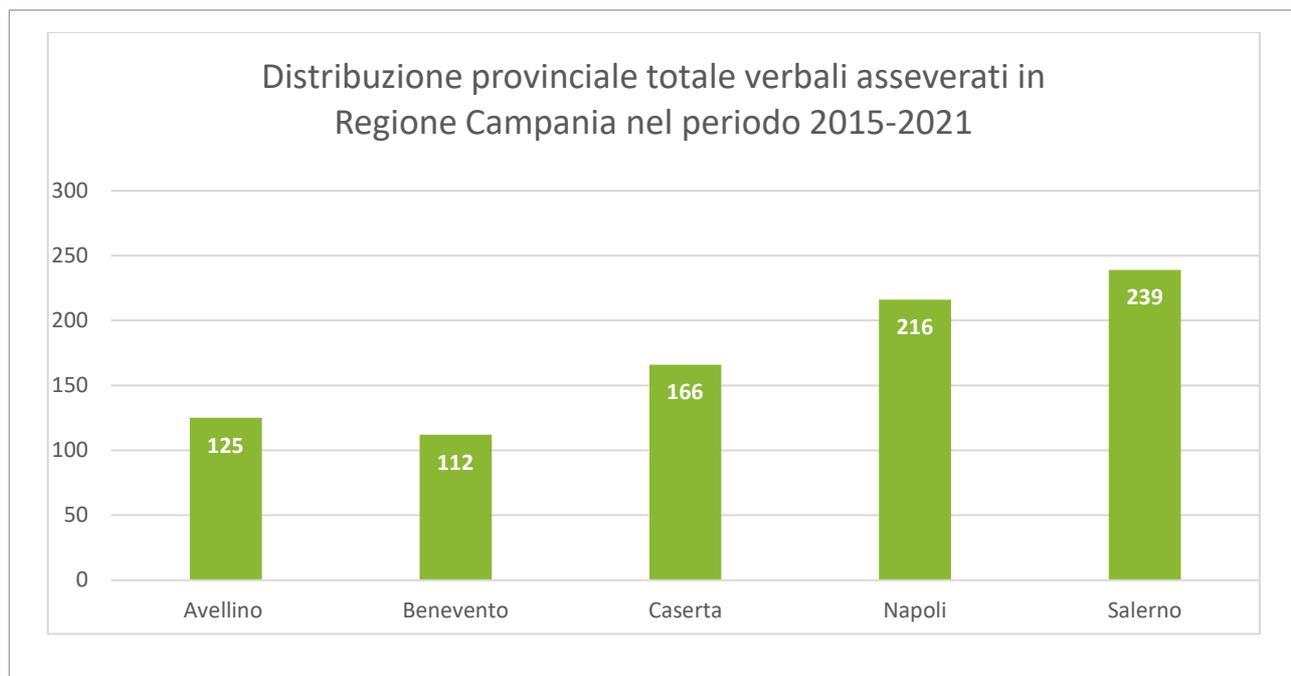
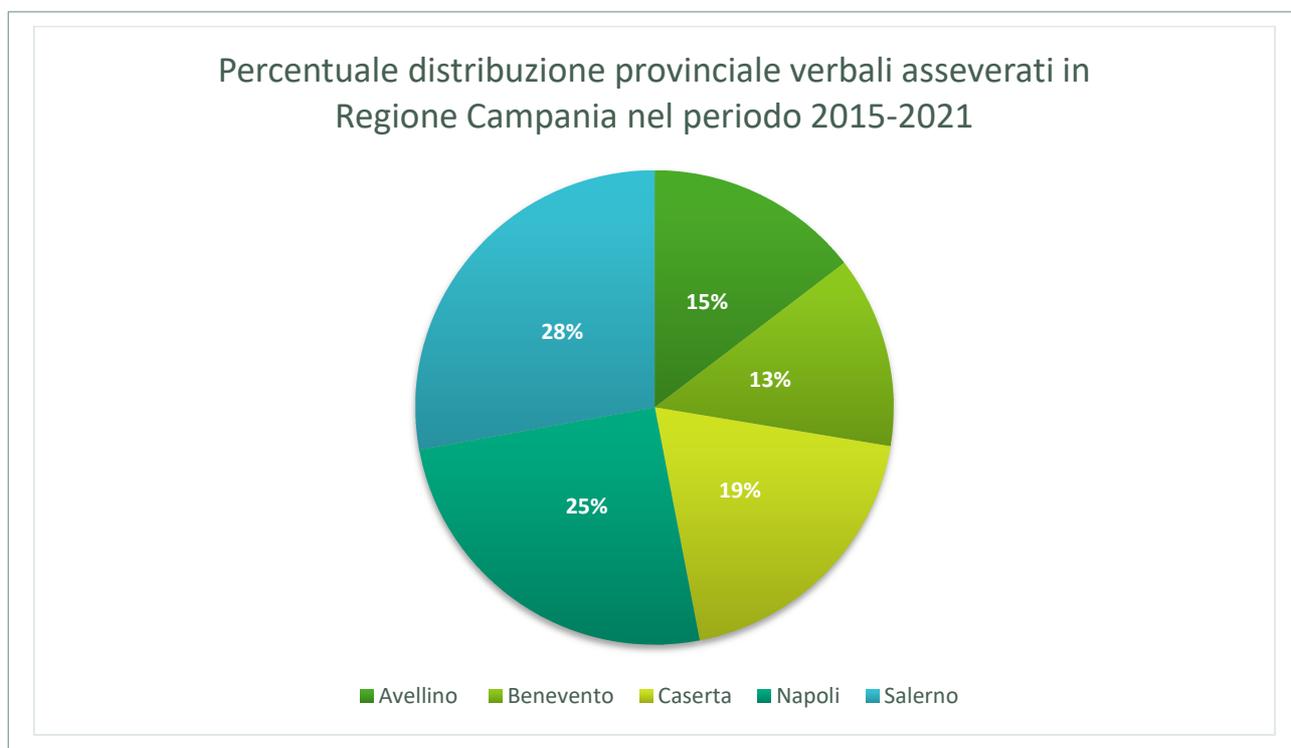


Figura 2b. Distribuzione percentuale provinciale numero totale di reati contestati in Regione Campania dalla Polizia Giudiziaria soggetti ad obbligo di asseverazione da parte dell'ente territorialmente competente nel periodo 2015-2021



A tutto il 2021 in regione Campania sono stati asseverati n. 858 verbali, principalmente concentrati nella provincia di Salerno (239 verbali) e nella provincia di Napoli (216 verbali), cui seguono le provincie di Caserta, con un totale di 166 verbali, Avellino con 125 verbali e Benevento con 112.

ATTIVITA' DI CONTROLLO EFFETTUATE

Indicatore: Numero di verbali asseverati

L'indicatore descrive l'attività svolta dall'Agenzia in termini di numero di verbali e prescrizioni asseverate, l'indicatore è classificabile come indicatore di "Risposta"

Figura 3a- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2015

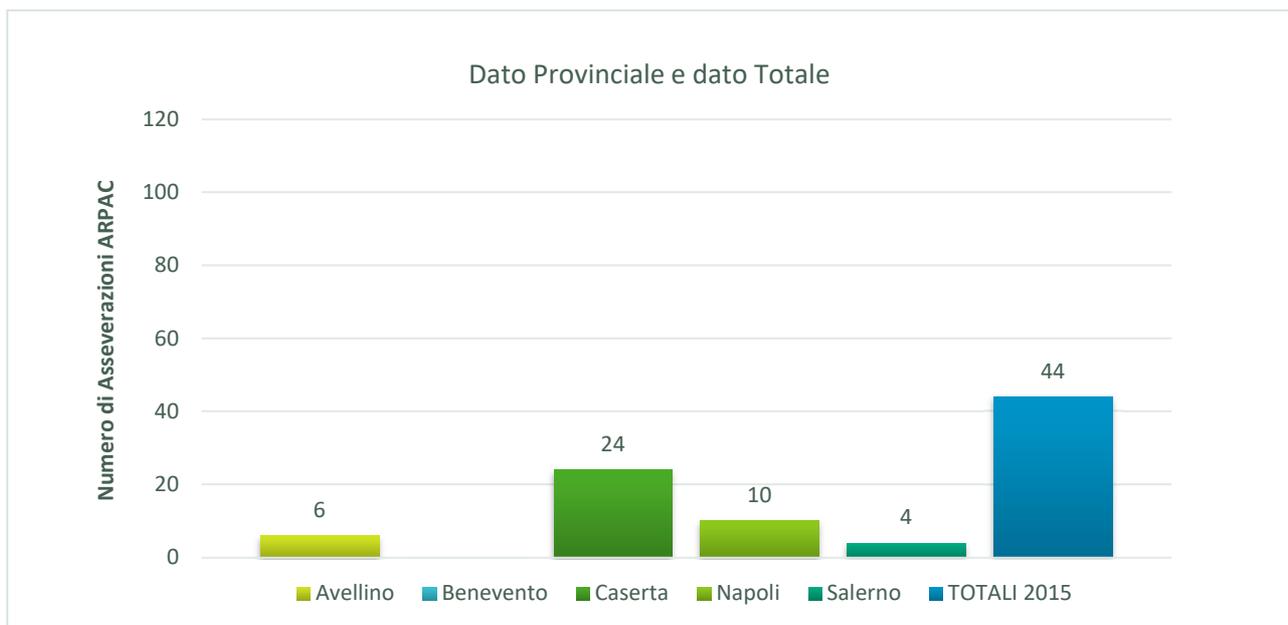


Figura 3b- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2016

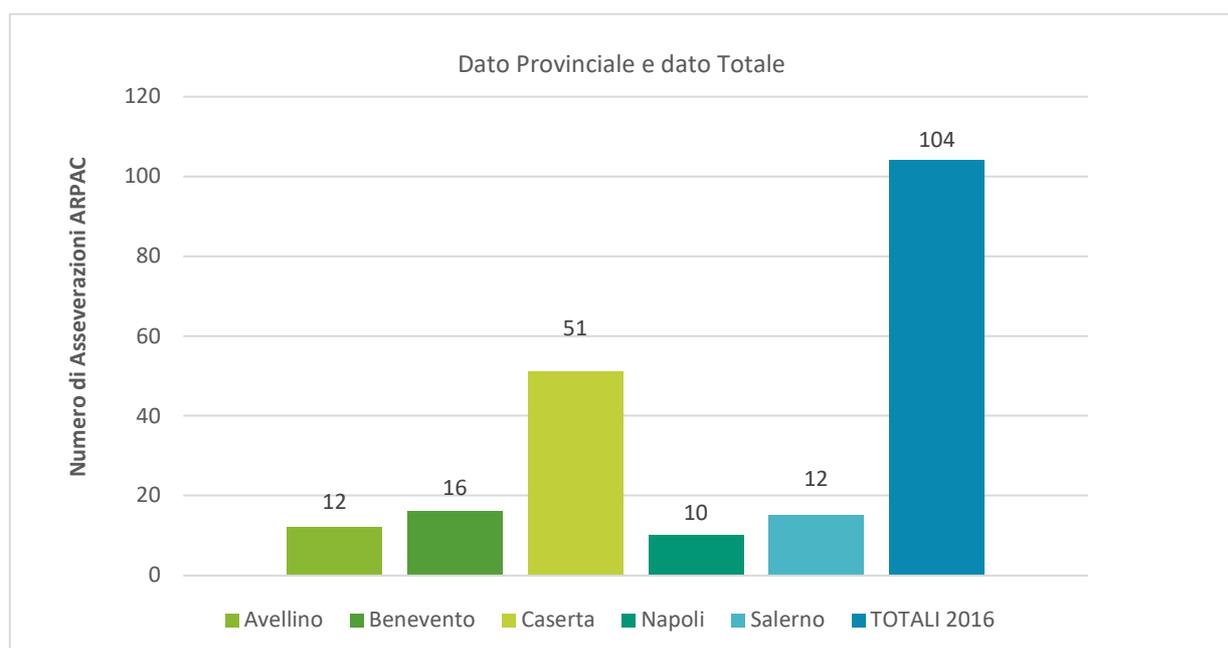


Figura 3c- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2017

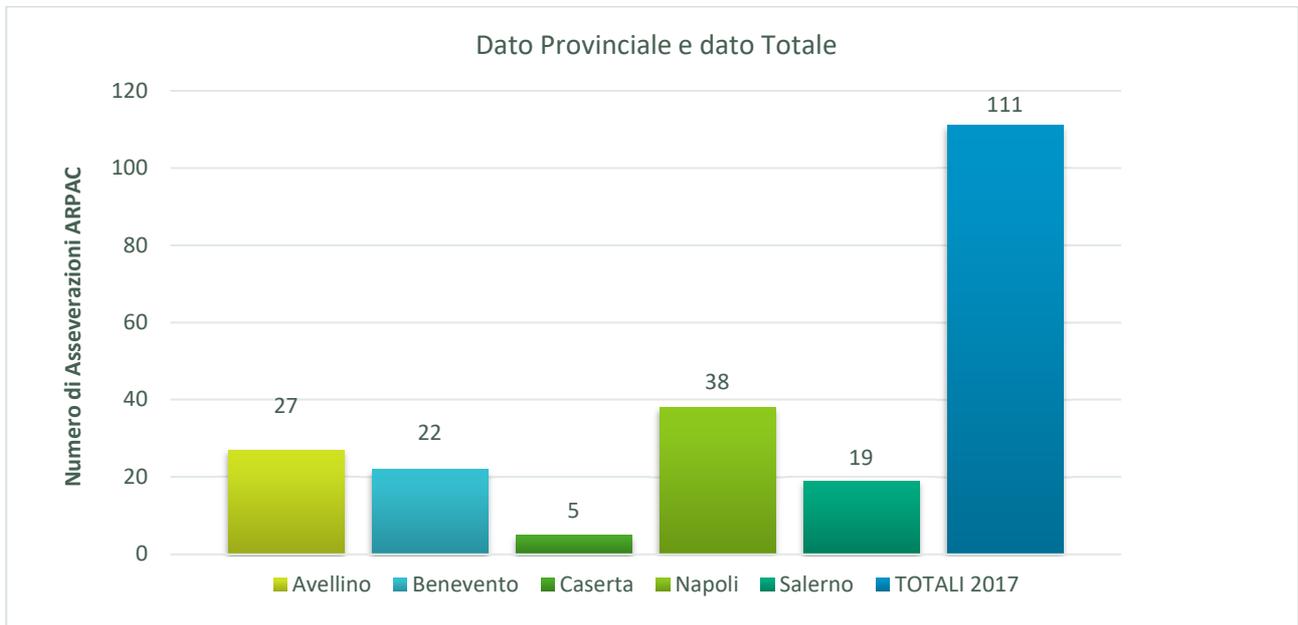


Figura 3d- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2018

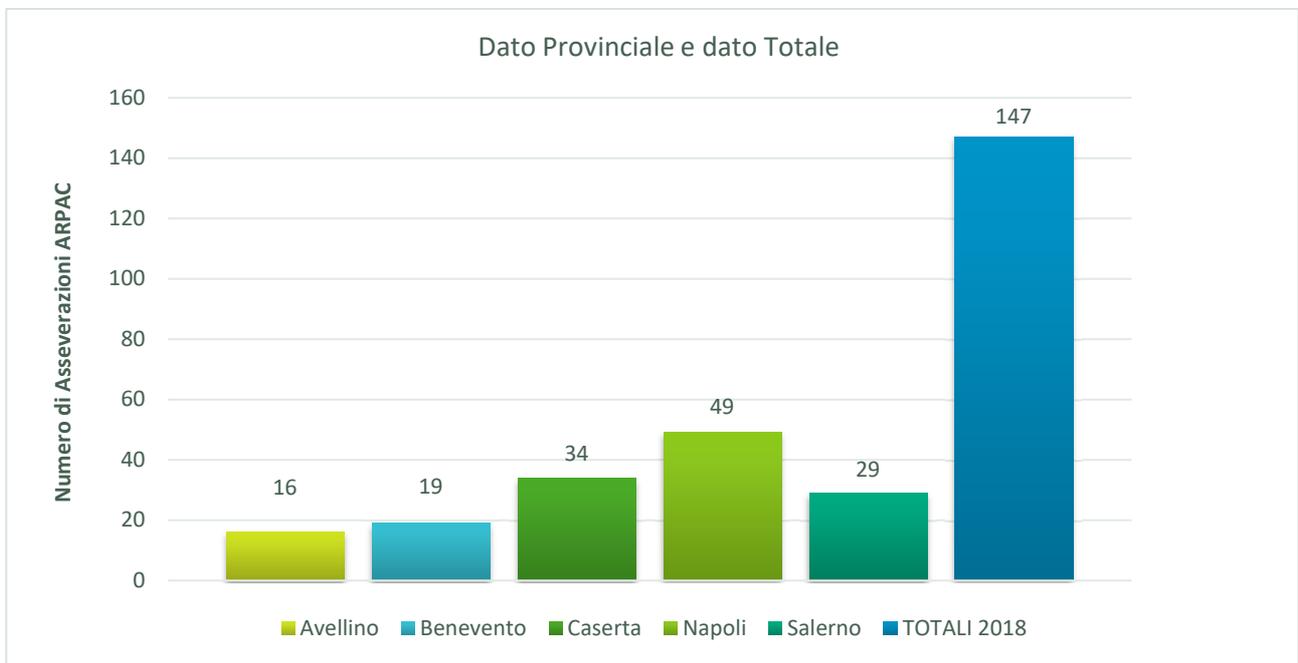


Figura 3e- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2019

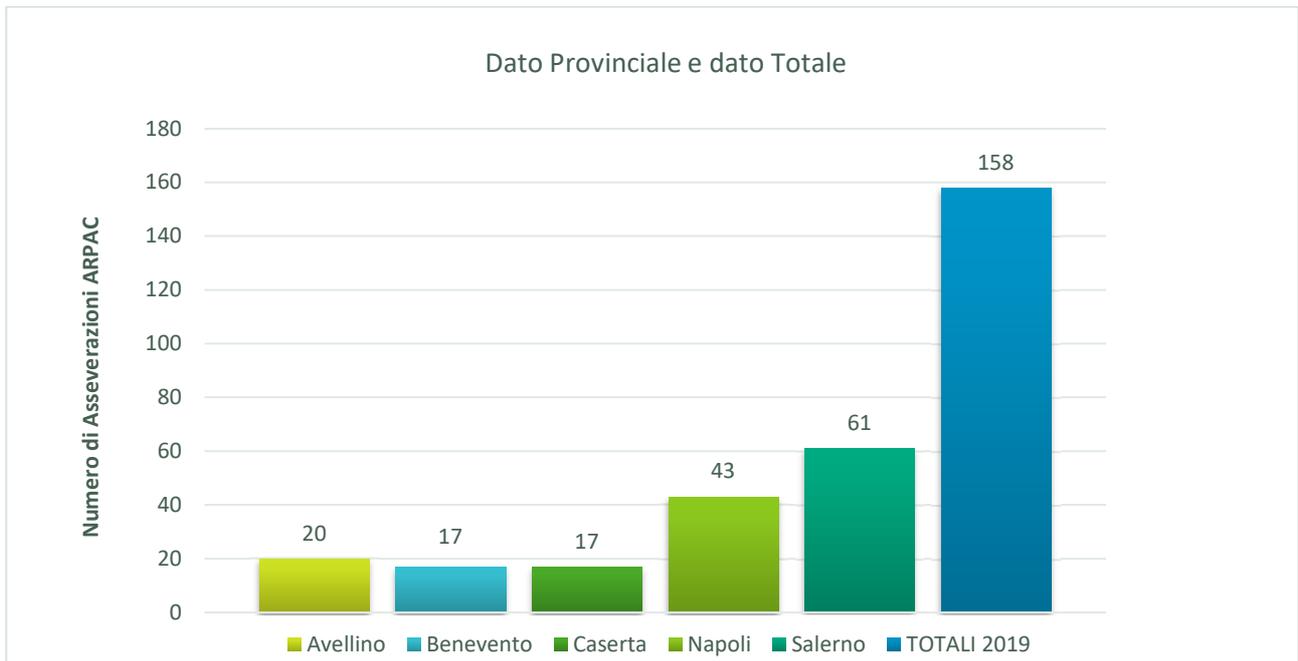


Figura 3f- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2020

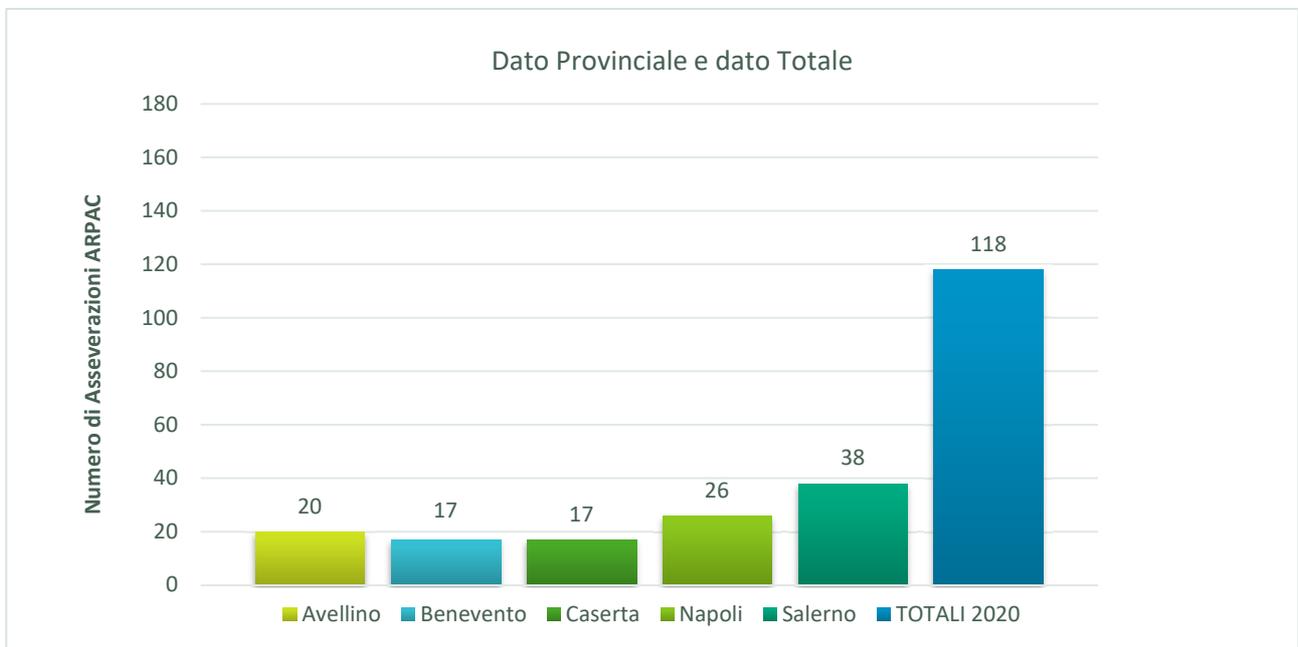
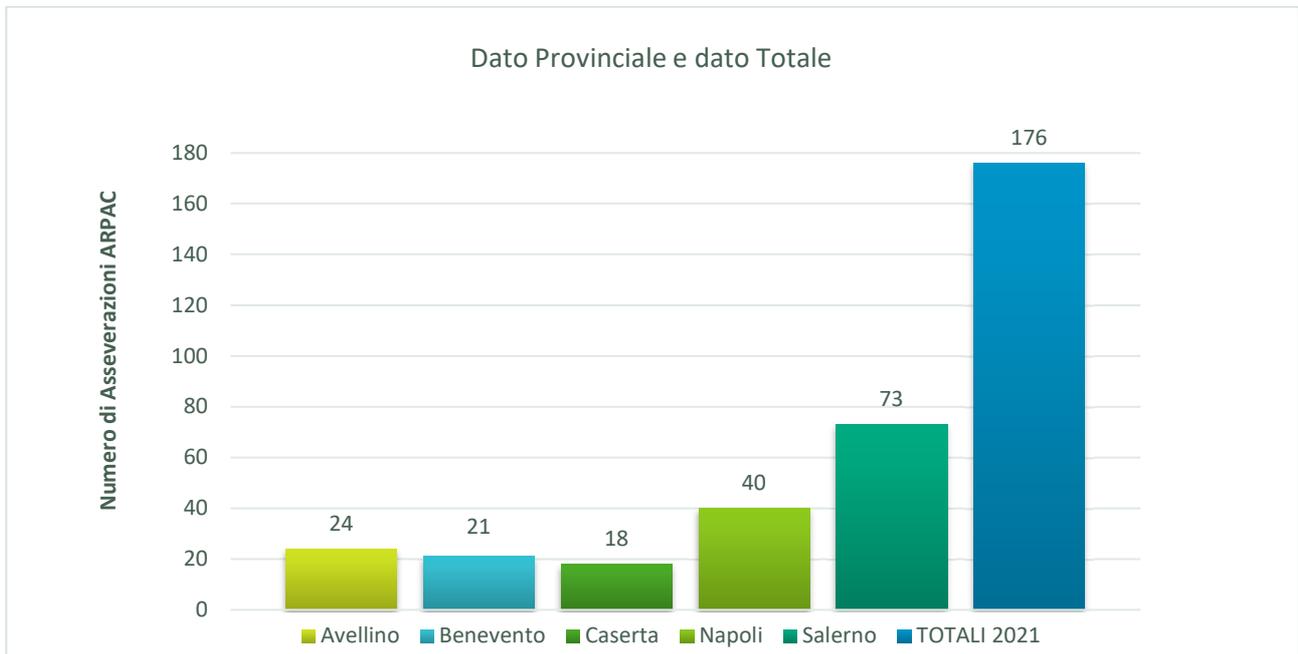


Figura 3g- Verbali asseverati distribuiti per provincia nell'anno 2021



Nelle Figure 3a – 3g si evidenzia che il numero totale di verbali asseverati è aumentato nel tempo, con un lieve decremento nel corso del 2020. Il numero di asseverazioni totali effettuate nell'anno 2021 è superiore a tutte le annualità precedenti.

**Indicatore: Irregolarità rilevate in termini di numero di prescrizioni comminate
in relazione ai verbali asseverati**

L'indicatore rappresenta il numero di prescrizioni comminate in relazione al numero dei verbali asseverati nel periodo 2015-2021. Tale indicatore misura il grado di conformità alle normative vigenti. Nell'ambito del modello DPSIR è classificabile come indicatore di stato.

Figura 4a. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2015

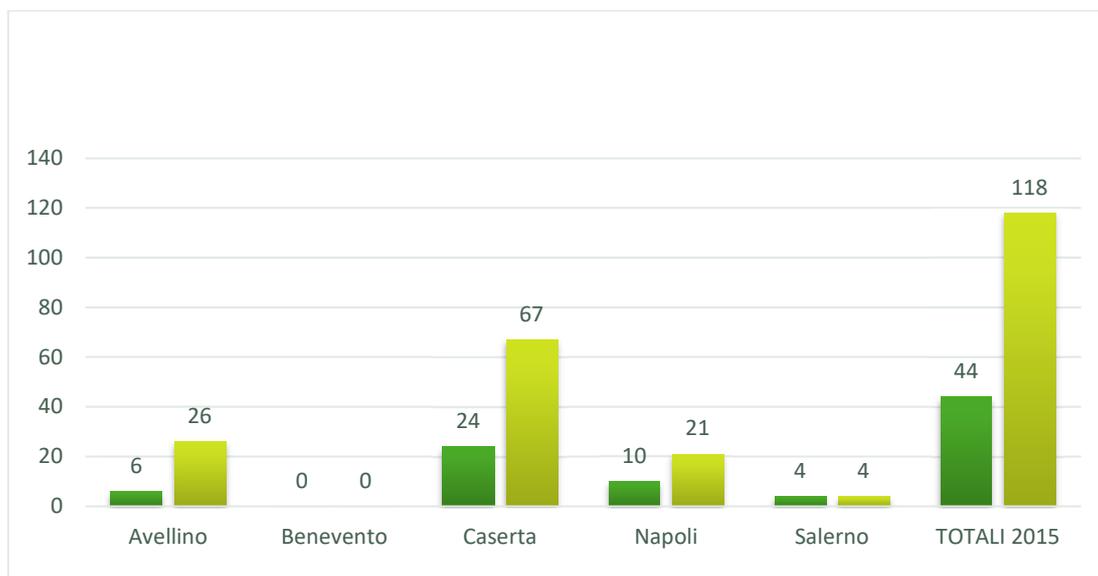


Figura 4b. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2016

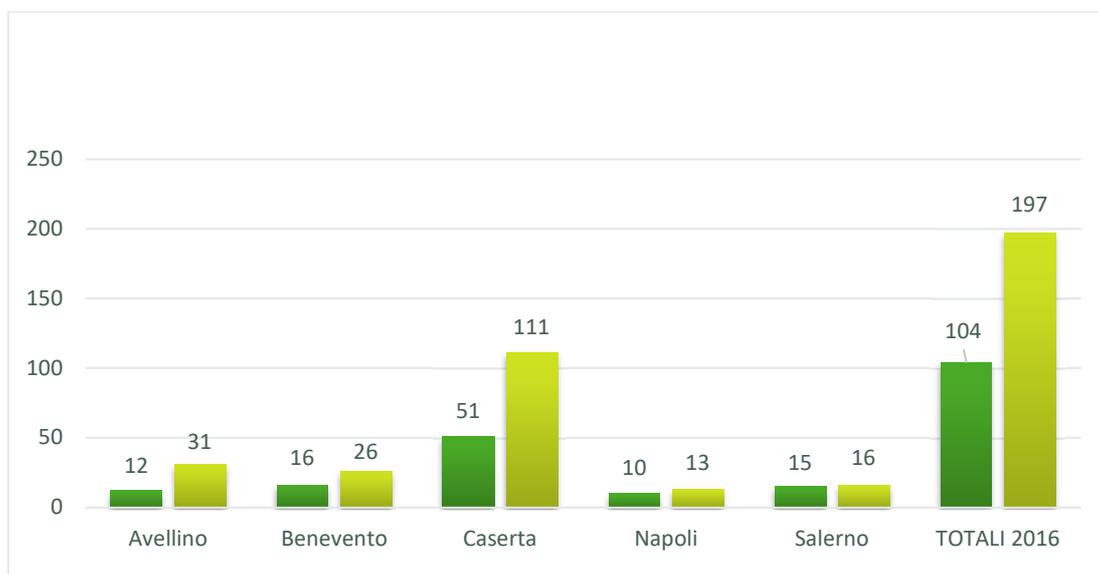


Figura 4c. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2017

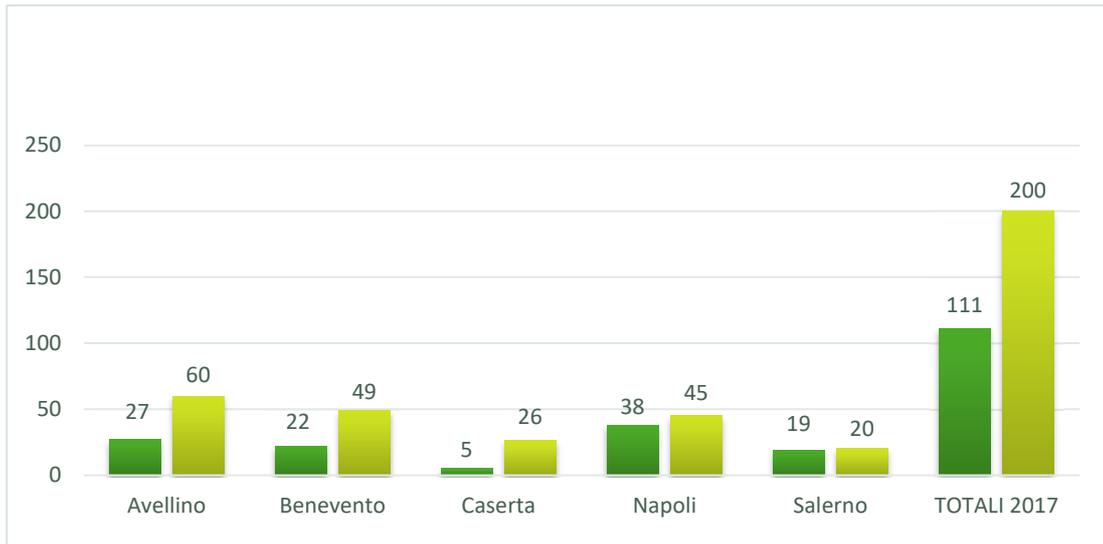


Figura 4d. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2018

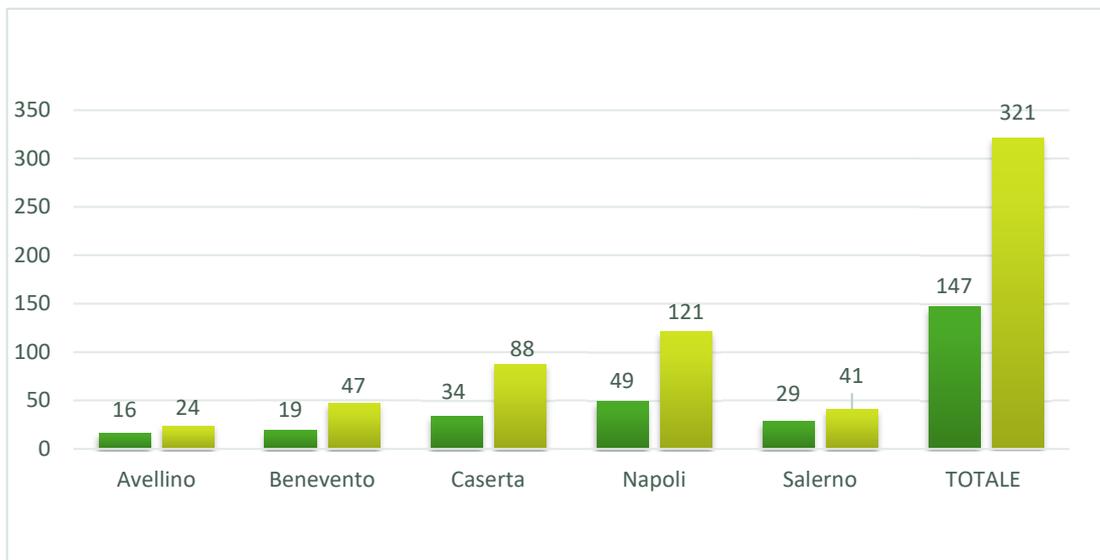


Figura 4e. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2019

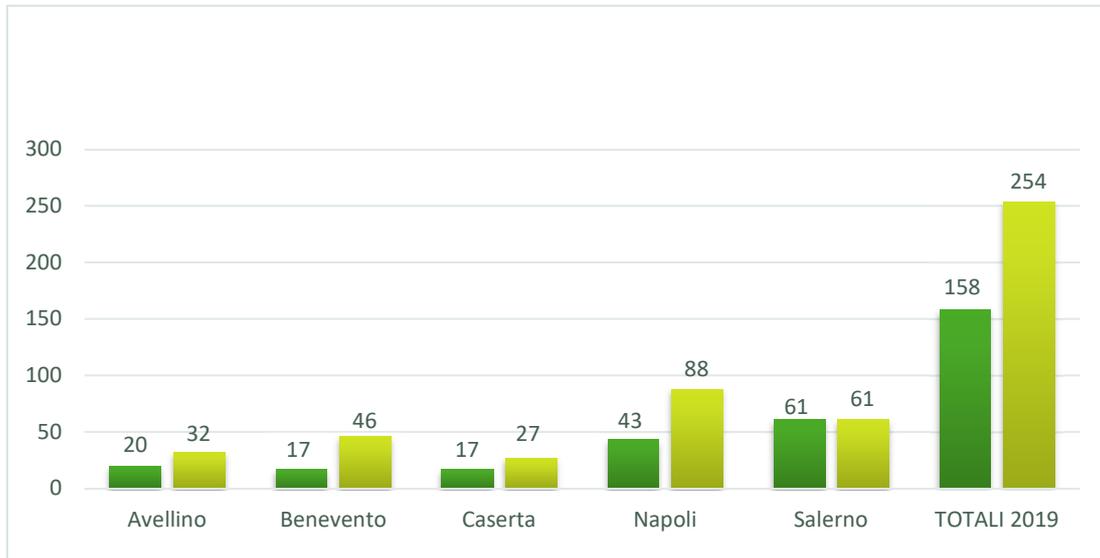


Figura 4f. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2020

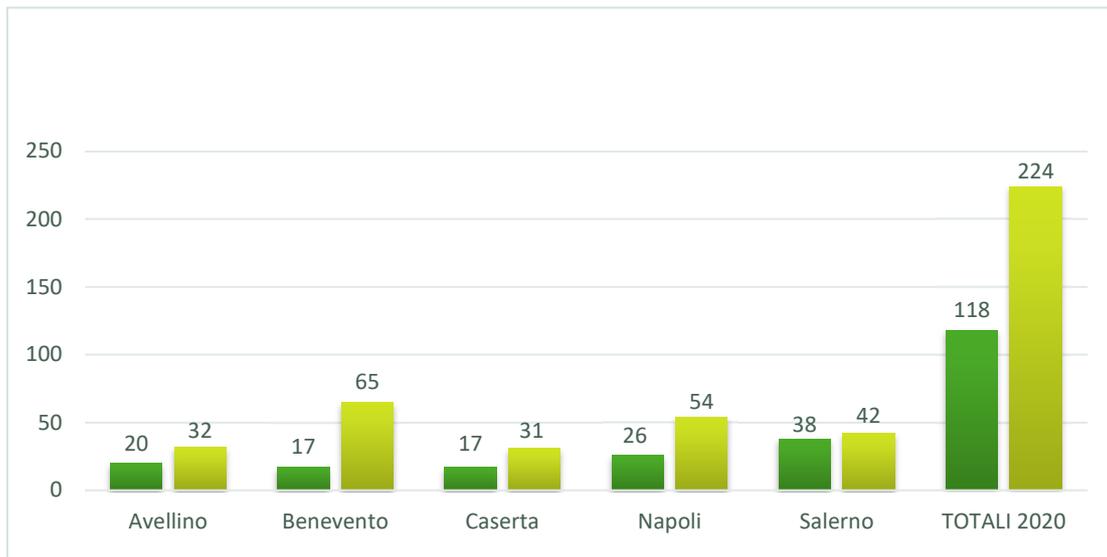
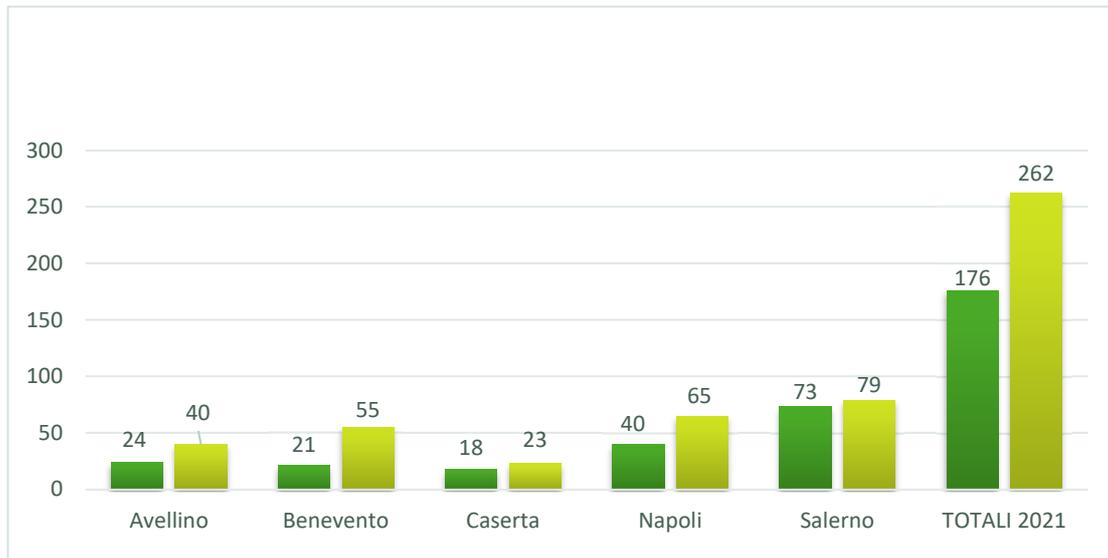


Figura 4g. Statistiche sulle prescrizioni asseverate da ARPAC nel 2021



Nelle figure da 4a a 4g vengono riportati il totale dei verbali asseverati ed il numero totali di prescrizioni asseverate per ciascun verbale di Polizia Giudiziaria esaminato.

Di seguito viene riportata la distribuzione annua delle prescrizioni asseverate ripartite in base al riferimento sanzionatorio contestato.

Figura 5a. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2015.

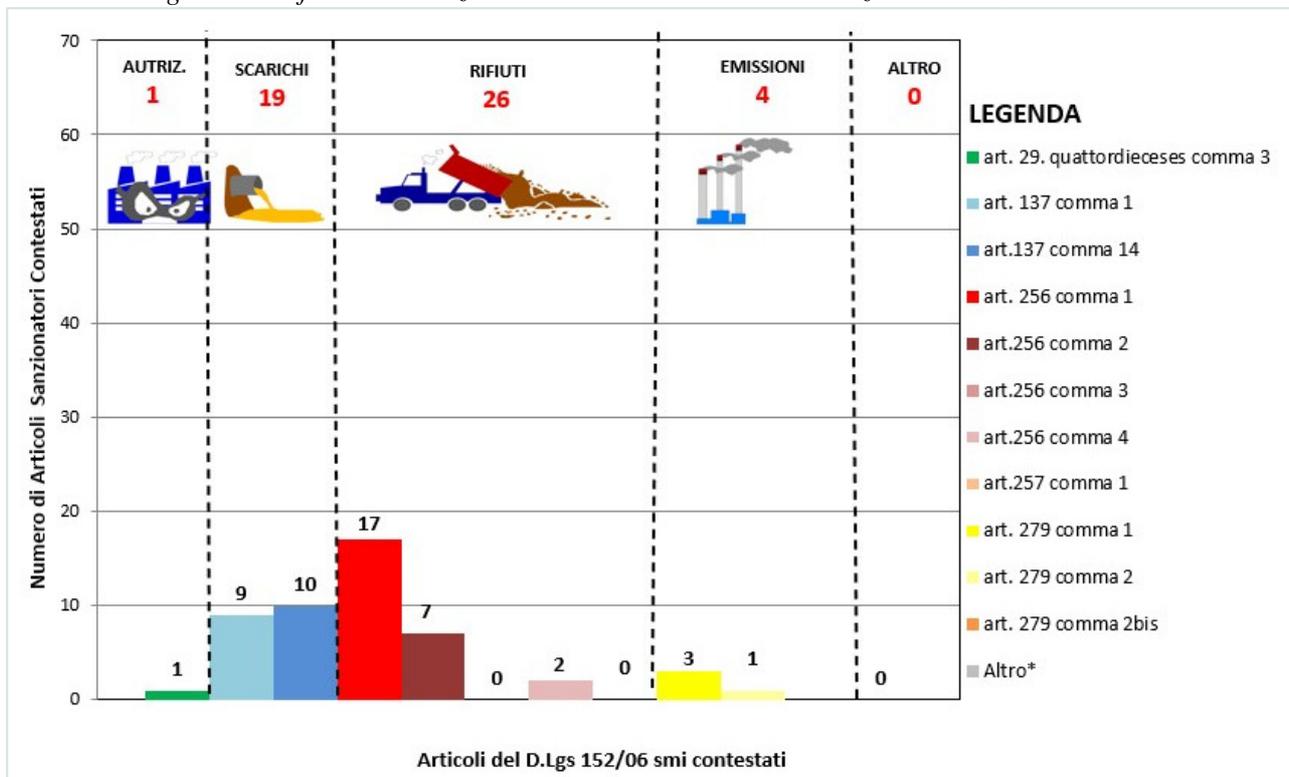


Figura 5b. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2016.

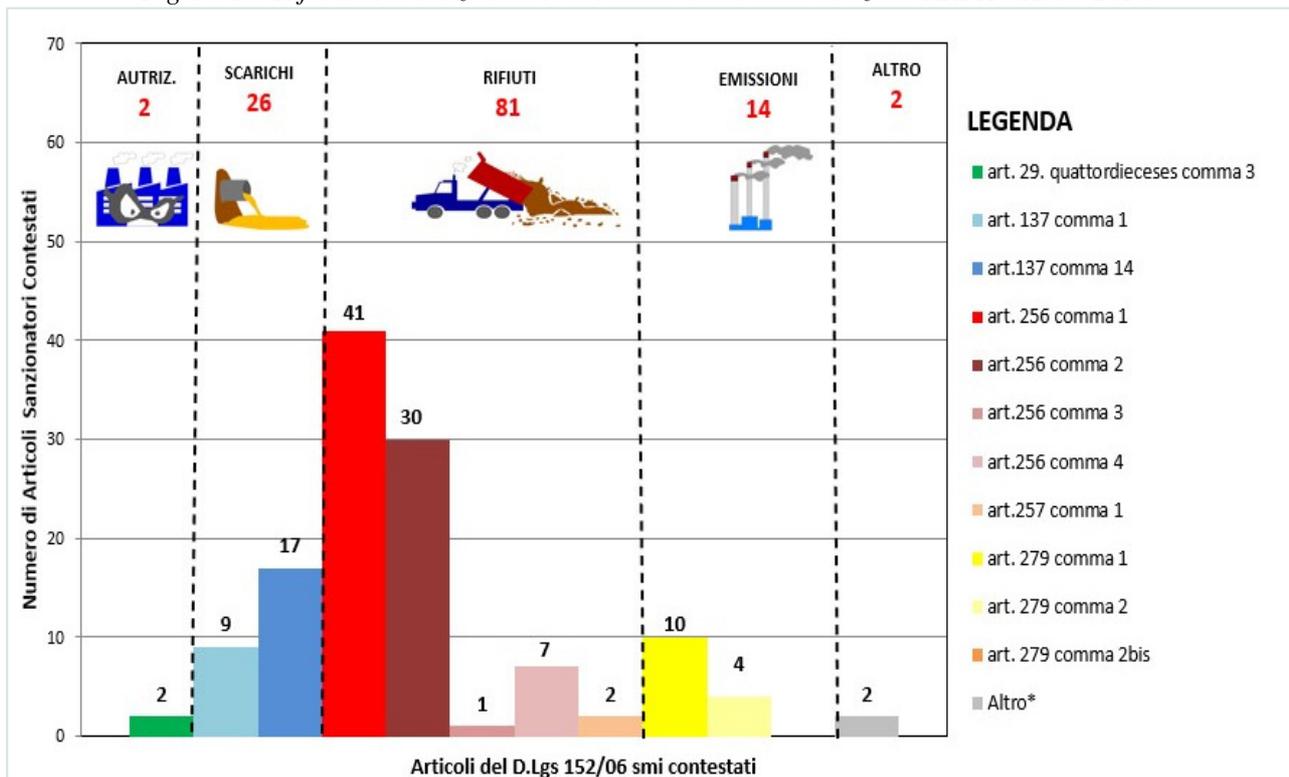


Figura 5c. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2017

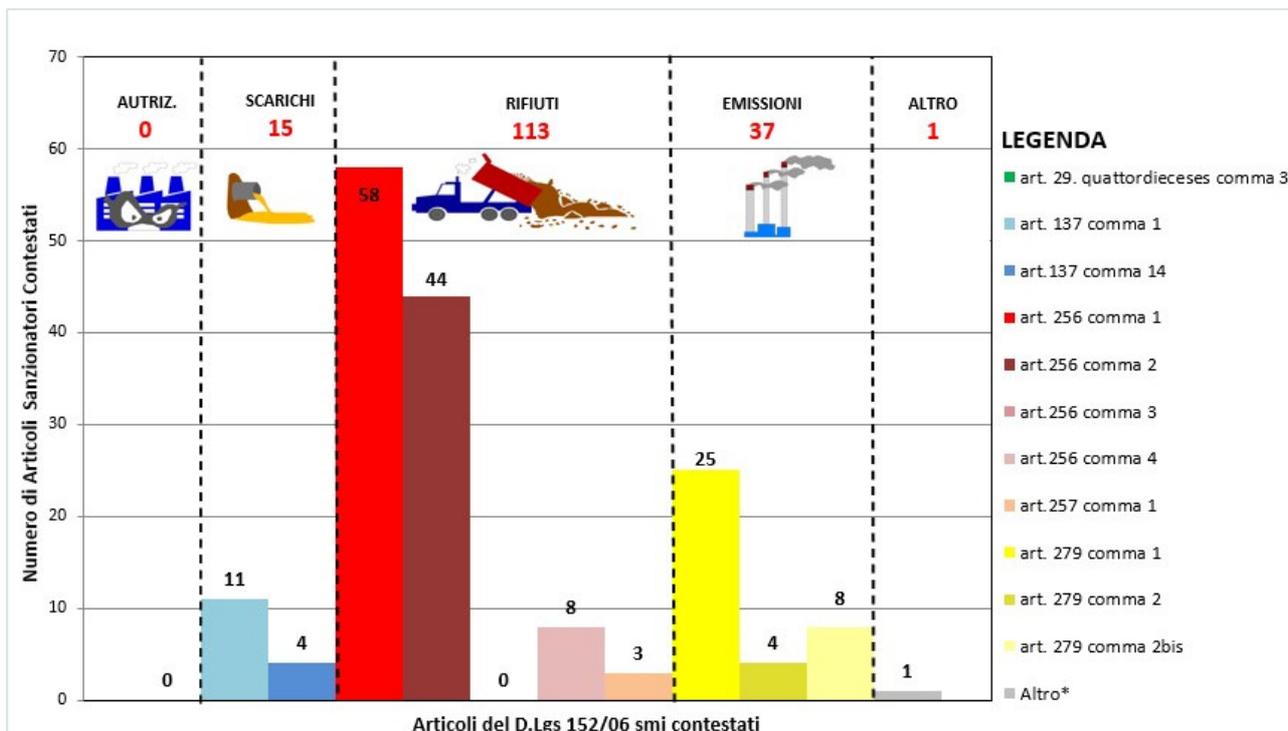


Figura 5d. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2018

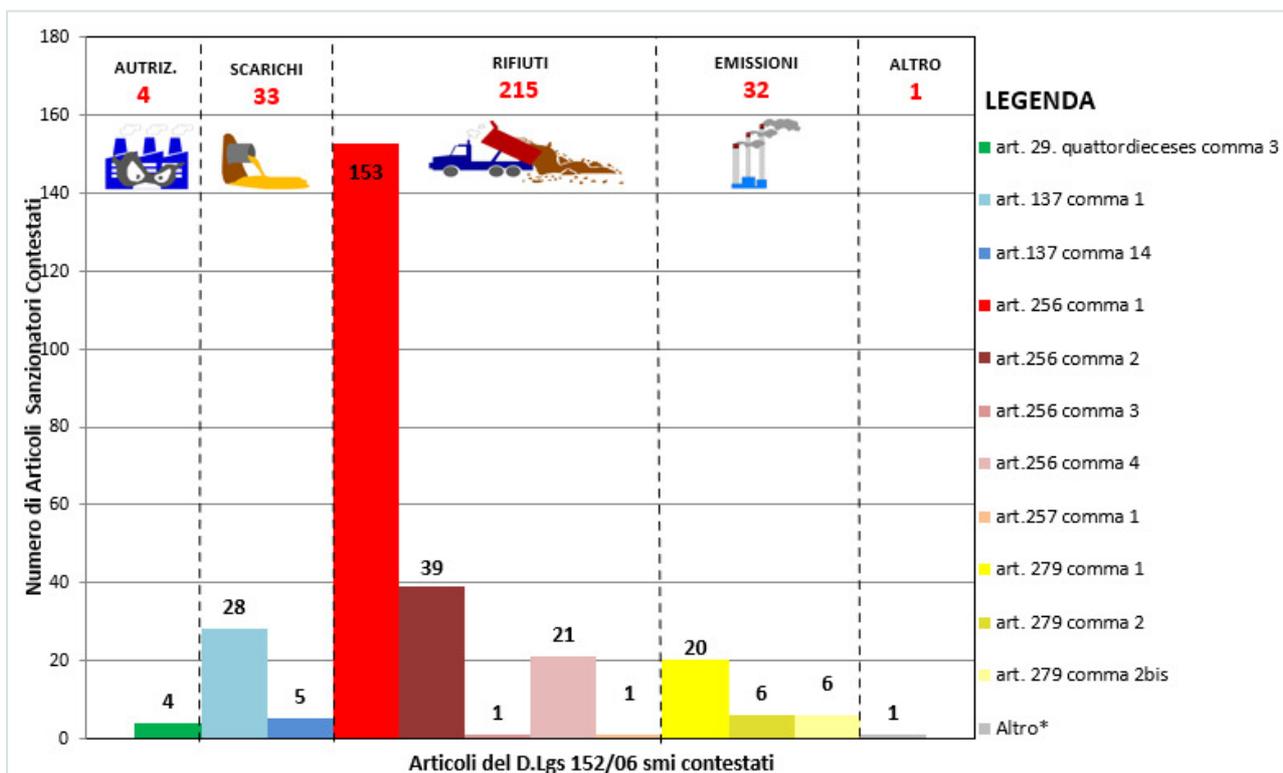


Figura 5e. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2019

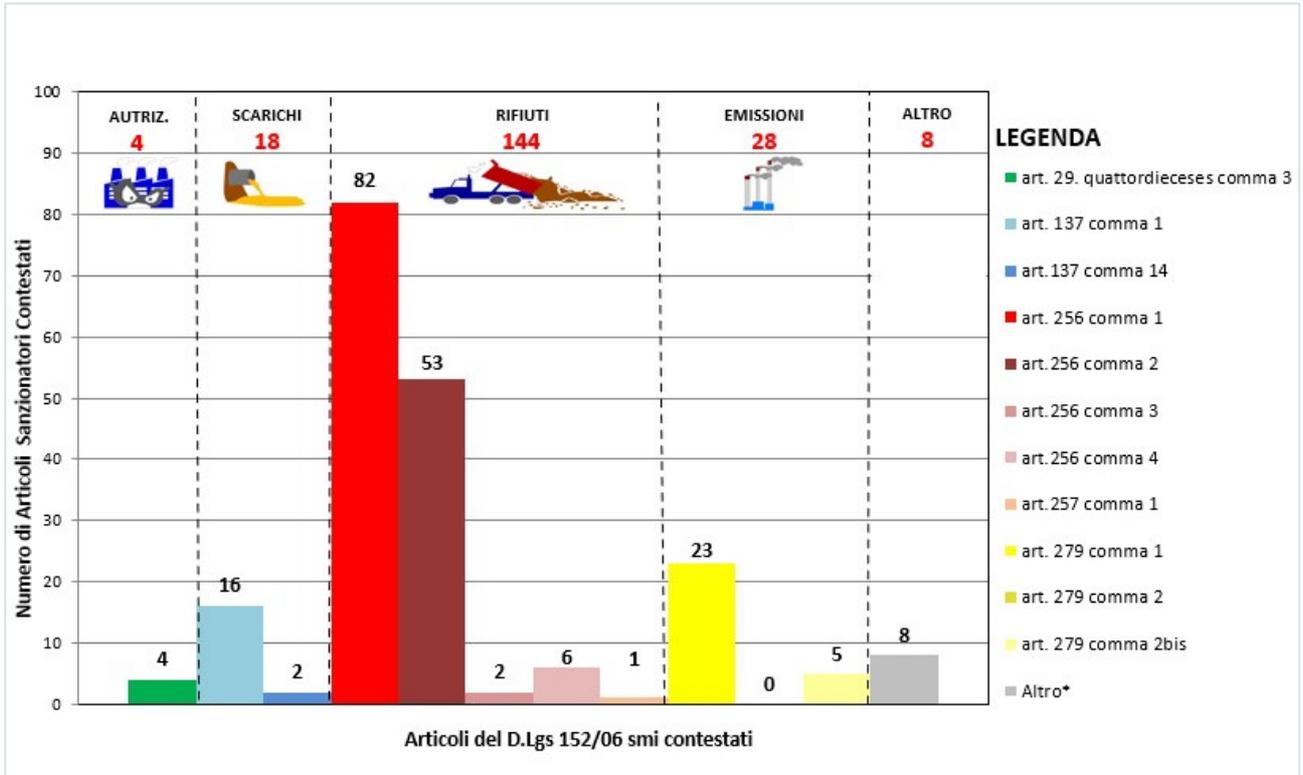


Figura 5f. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2020

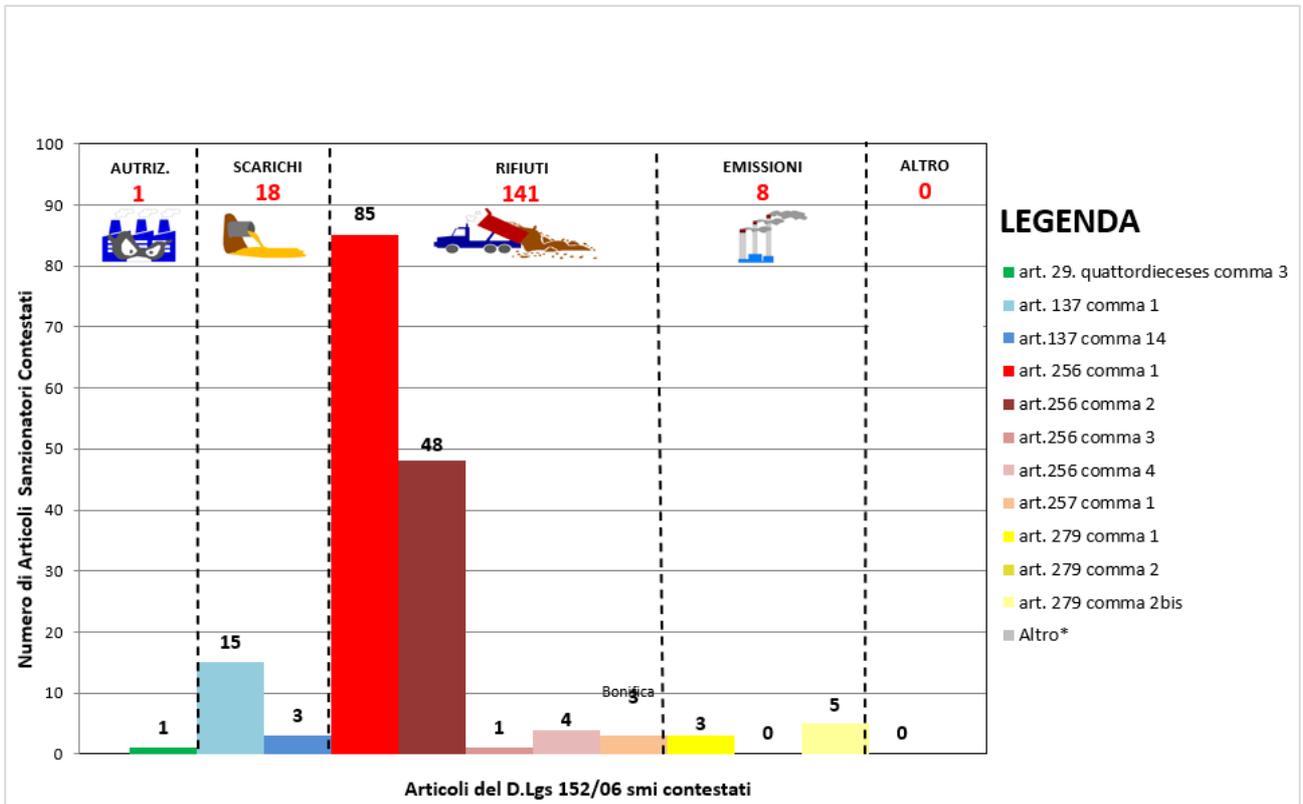
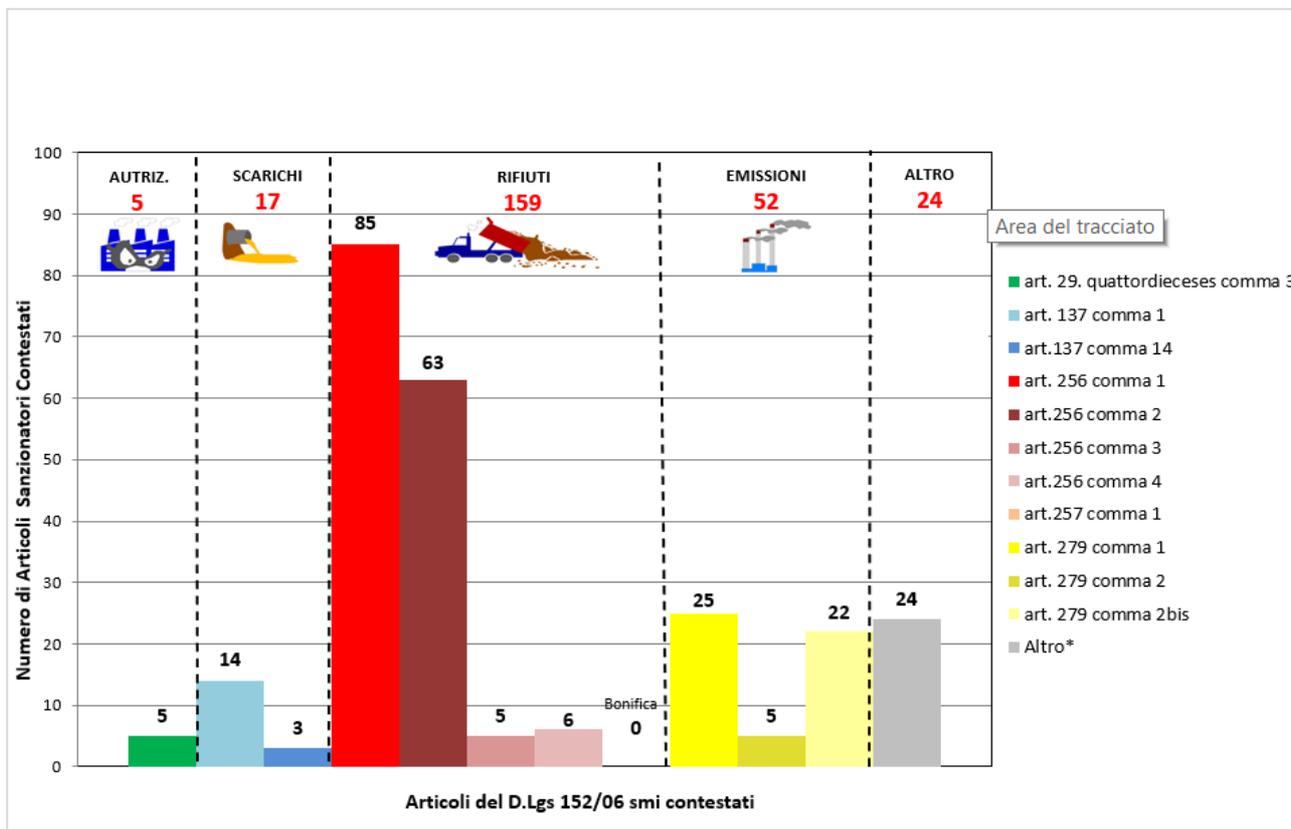


Figura 5g. Riferimenti sanzionatori contestati nelle asseverazioni ARPAC Anno 2021

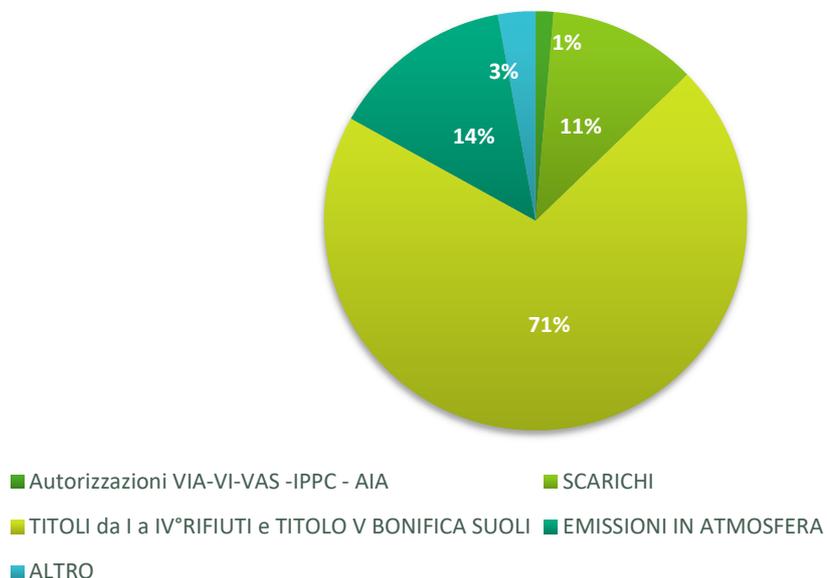


Complessivamente dal 2015 al 2021 sono stati asseverati 858 verbali, per ciascun verbale sono state asseverate svariate prescrizioni afferenti a diversi articoli del D. Lgs. 152/06.

Sono state comminate 17 prescrizioni nel campo delle autorizzazioni VIA VAS VI IPPC AIA di cui all'art. 29. quattordiceses comma 3, 142 prescrizioni per mancata applicazione dei commi 1 e 14 dell'art. 137 in materia di scarichi. Per quanto concerne la tematica rifiuti sono state emesse 879 prescrizioni, mentre nell'ambito della mancata attuazione della disciplina delle emissioni sono state emesse 175 prescrizioni. Circa 36 prescrizioni, non sono correlate alle tematiche precedenti.

Le non conformità vengono sempre comunicate all'Autorità Competente, corredate di informazioni finalizzate alla risoluzione e/o gestione delle non conformità stesse, indipendentemente dall'evoluzione dell'eventuale procedimento sanzionatorio amministrativo e/o penale che consegue all'accertamento della non conformità.

Distribuzione percentuale per tipologia dei riferimenti sanzionatori contestati nel periodo 2015-2021



Si evince che la tipologia prevalente di reati per i quali è stata richiesta ad ARPAC l'asseverazione tecnica per l'espletamento della procedura estintiva degli stessi, con riferimento agli articoli sanzionatori del D. Lgs 152/06 richiamati nelle asseverazioni di ARPAC, concerne reati attinenti alla tematica dei rifiuti ed a seguire, in ordine decrescente, alle tematiche degli scarichi, delle emissioni, delle autorizzazioni ed altro. In tutte le annualità considerate, è sempre la tematica dei rifiuti a rappresentare il maggior numero di contestazioni mosse, che rappresentano il 71% del totale.

Anche la tematica delle emissioni in atmosfera risulta fortemente presente nelle contestazioni mosse che ammontano al 14% del totale, immediatamente seguite dalle contestazioni afferenti alla tematica degli "scarichi" per l'11% del totale, concludendo con quelle relative alla disciplina delle autorizzazioni ed alle contestazioni ascrivibili alla categoria altro (rappresentative del 4% del totale).

RACCOLTA DATI ANNUARIO DATI AMBIENTALI – PERIODO 2015-2021 Asseverazioni ai sensi della 68/2015

Anno	Provincia	N° Verbali asseverati	N° Prescrizioni totali	N° Reati contestati su autorizzazioni VIA-VI-VAS-IPPC-AIA	N° Reati contestati su SCARICHI e SPANDIMENTI		N° Reati contestati su RIFIUTI E BONIFICHE					N° Reati contestati su EMISSIONI IN ATMOSFERA			N° Reati contestati su ALTRO
				art. 29 quattordiceses comma 3 D.Lgs. 152/06 smi	art. 137 comma 1 D.Lgs. 152/06 smi	art. 137 comma 14 D.Lgs. 152/06 smi	art. 256 comma 1 D.Lgs. 152/06 smi	art. 256 comma 2 D.Lgs. 152/06 smi	art. 256 comma 3 D.Lgs. 152/06 smi	art. 256 comma 4 D.Lgs. 152/06 smi	art. 257 comma 1 D.Lgs. 152/06 smi	art. 279 comma 1 D.Lgs. 152/06 smi	art. 279 comma 2 D.Lgs. 152/06 smi	art. 279 comma 2 bis D.Lgs. 152/06 smi	Specificare reato e riferimento in campo note*
2015	Avellino	6	26	0	0	0	3	2	0	0	0	1	0	0	0
2016	Avellino	12	31	0	0	0	9	2	0	0	0	1	1	0	0
2017	Avellino	27	60	0	0	0	16	17	0	3	0	0	0	0	0
2018	Avellino	16	24	0	0	0	15	8	0	1	0	0	0	0	0
2019	Avellino	20	32	0	2	0	15	12	1	0	1	1	0	0	0
2020	Avellino	20	DND	0	8	2	13	9	0	0	0	0	0	2	0
2021	Avellino	24	40	0	0	0	15	10	0	3	0	1	2	18	11
	Totale Provincia	125	213	0	10	2	86	60	1	7	1	4	3	20	11
2015	Benevento	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	Benevento	16	26	0	1	0	11	13	0	0	1	0	0	0	0
2017	Benevento	22	49	0	5	1	11	10	0	1	0	3	3	0	0
2018	Benevento	19	47	2	0	0	10	9	0	0	0	1	1	3	1
2019	Benevento	17	46	3	0	0	8	11	0	0	0	1	0	3	8

Asseverazione Prescrizioni Tecniche ai sensi della Legge 68/2015 periodo 2015-2021

2020	Benevento	17	65	1	1	0	11	6	0	1	0	1	0	0	0
2021	Benevento	21	55	3	4	0	11	12	0	0	0	1	0	0	0
	Totale Provincia	112	288	9	11	1	62	61	0	2	1	7	4	6	9
2015	Caserta	24	67	1	3	7	8	3	0	2	0	0	1	0	0
2016	Caserta	51	111	2	6	14	19	6	1	6	2	0	3	0	0
2017	Caserta	5	26	0	4	3	5	0	0	4	3	5	1	0	0
2018	Caserta	34	88	2	9	3	88	3	1	10	0	15	0	0	0
2019	Caserta	17	27	1	2	1	10	4	1	4	0	3	0	1	0
2020	Caserta	17	31	0	3	0	20	6	0	2	3	2	3	3	0
2021	Caserta	18	23	0	4	0	18	5	3	0	0	9	1	3	2
	Totale Provincia	166	373	6	31	28	168	27	6	28	8	34	9	7	2
2015	Napoli	10	21	0	2	0	6	0	0	0	0	2	0	0	0
2016	Napoli	10	13	0	2	0	1	0	0	0	0	9	0	0	0
2017	Napoli	38	45	0	1	0	17	17	0	0	0	7	0	0	0
2018	Napoli	49	121	0	6	0	30	11	0	7	1	3	3	0	0
2019	Napoli	43	88	0	1	0	29	11	0	1	0	6	0	0	0
2020	Napoli	26	54	0	3	0	19	6	0	0	0	3	0	0	0
2021	Napoli	40	118	0	6	0	19	15	0	0	0	8	0	0	0
	Totale Provincia	216	460	0	21	0	121	60	0	8	1	38	3	0	0
2015	Salerno	4	4	0	0	3	0	2	0	0	0	0	0	0	0
2016	Salerno	15	16	0	0	3	1	9	0	0	0	0	0	0	2
2017	Salerno	19	20	0	1	0	9	0	0	0	0	10	0	8	1
2018	Salerno	29	41	0	13	2	10	8	0	2	0	1	2	3	0
2019	Salerno	61	61	0	11	1	20	15	0	1	0	12	0	1	0
2020	Salerno	38	42	0	0	1	22	21	1	1	0	1	0	0	0
2021	Salerno	73	79	2	0	3	22	21	2	3	0	6	2	1	11
	Totale Provincia	239	263	2	25	13	84	76	3	7	0	30	4	13	14
2015	Totale regione	44	118	1	5	10	17	7	0	2	0	3	1	0	0
2016	Totale regione	104	197	2	9	17	41	30	1	6	3	10	4	0	2
2017	Totale regione	111	200	0	11	4	58	44	0	8	3	25	4	8	1

Asseverazione Prescrizioni Tecniche ai sensi della Legge 68/2015 periodo 2015-2021

2018	Totale regione	147	321	4	28	5	153	39	1	20	1	20	6	6	1
2019	Totale regione	158	254	4	16	2	82	53	2	6	1	23	0	5	8
2020	Totale regione	118	192	1	15	3	85	48	1	4	3	7	3	5	0
2021	Totale regione	176	315	5	14	3	85	63	5	6	0	25	5	22	24
*Note art 279 c4	*Reati definiti o in corso di definizione da parte della Polizia Giudiziaria o e/o A.G														